

Prot. 4724

9 AGO. 2018

**CONSORZIO SPECIALE PER LA BONIFICA DI ARNEO  
NARDO'**

---

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE  
SULLA PROPOSTA DI BILANCIO DI  
PREVISIONE PER L'ANNO 2018**

*IL REVISORE UNICO*

*dott. Antonio Guglielmi*



## VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto Antonio Guglielmi, Revisore Unico ai sensi della L.R. 13/04/2012 n. 4, nominato con Decreto n.147 del 15 marzo 2013 del Presidente della Giunta Regionale, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia n. 47 del 28/03/2013:

ricevuto a mezzo PEC in data 02/08/2018 la documentazione inerente il bilancio di previsione 2018 completo di allegati e la Relazione al Bilancio di Previsione 2018 a firma del Commissario Straordinario, dott. Alfredo Borzillo, del Direttore Generale, dott. Vito Caputo e del Capo Settore Ragioneria, rag. Gregorio Parisi;

viste le disposizioni di legge che regolano il Consorzio, in particolare la L.R. n. 54 del 31/05/1980, la L.R. n. 4 del 7/03/2003, la L.R. n. 8 del 11/08/2005, la L.R. n. 12 del 21/06/2011, la L.R. n. 4 del 13/03/2012 e la L.R. n. 1/2017 del 3/02/2017;

visto lo Statuto del Consorzio Speciale per la Bonifica di Arneo, approvato con delibera del Consiglio Regionale n. 212 del 21/12/1981, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'Organo di Revisione;

visto il bilancio consuntivo dell'esercizio 2016 approvato con delibera commissariale n. 142/17 del 21 giugno 2017;

visto che il Consorzio non è dotato di una specifica contabilità economica;

ha esaminato i documenti al fine di verificare che il bilancio sia stato redatto nel rispetto dei seguenti principi:

- **annualità:** le entrate e le uscite sono riferite all'anno in esame e non ad altri esercizi;
- **unità:** il bilancio comprendere tutte le entrate e le uscite di competenza dell'esercizio cui si riferisce in modo tale che le entrate, nel loro complesso, finanzino indistintamente tutte le spese, fatte salve le eccezioni stabilite dalla legge;
- **integrità:** ogni voce è inserita al "lordo" delle spese di riscossione a carico dell'ente e di eventuali altre spese o entrate ad esse connesse e non iscritte compensazioni;
- **pubblicità:** le previsioni sono "leggibili" ed è assicurata ai terzi interessati la visione e la conoscenza dei contenuti del bilancio;
- **pareggio finanziario complessivo:** viene rispettato il pareggio di bilancio come appresso dimostrato.

## VERIFICA DEGLI EQUILIBRI

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2018, il principio del pareggio finanziario,

Quadro generale riassuntivo					
Entrate			Uscite		
Tit. I	Contributi alle spese per fini istituzionali	30.053.781,00	Tit. I	Spese per il raggiungimento di fini istituzionali	30.053.781,00
Tit. II	Operazioni di finanziamento	3.000.000,00	Tit. II	Operazioni di finanziamento	3.000.000,00
Tit. III	Partite di giro	6.195.138,00	Tit. III	Partite di giro	6.195.138,00
	Totale	39.248.919,00		Totale	39.248.919,00
	Avanzo di amministrazione 2017			Disav. Presunto 2017	41.000.000,00
	<b>Totale complessivo entrate</b>	<b>24.265.442,00</b>		<b>Totale complessivo Uscite</b>	<b>80.248.919,00</b>

Una più approfondita analisi del Bilanci Preventivo 2018 porta alle seguenti riclassificazioni:

### A) Equilibrio entrate /spese per fini istituzionali

E' stato verificato l'equilibrio tra entrate e spese per fini istituzionali, come appresso dimostrato:

Entrate Correnti		10.053.625,80
Spese Correnti e in c/capitale –Titolo I	10.053.625,80	
Quota ammortamento mutui	//	
	Differenza	//

E' stato verificato inoltre l'equilibrio finale:

### B) Equilibrio finale:

Entrate Titolo I e Titolo II	33.053.781,00
------------------------------	---------------

Spese Titolo I e Titolo II	33.053.781,00
Differenza	//

E' stata verificata la compatibilità delle previsioni di entrata e spesa sulla base del Consuntivo 2016.

CONTRIBUTI ALLE SPESE PER I FINI ISTITUZIONALI  
TITOLO I – ENTRATE

		Consuntivo 2016	Assestato 2016	Preventivo 2018
1	Entrate da beni strumentali e valori	0	0	0
2	Entrate diverse	124.237,23	210.000,00	494.000,00
3	Contributi ordinari dei consorziati	3.574.495,55	10.447.228,55	9.559.625,80
4	Contributi Statali, Regionali e altri Enti Pubblici all'attività corrente	723.049,93	12.380.646,03	15.220.655,20
5	Entrate per gestioni speciali	0	2.542.030,93	0
6	Contributi Statali e Regionali per la esecuzione di opere	1.785.853,23	7.335.324,99	4.779.500,00
7	Alienazione di beni strumentali, titoli, ecc.,	0	0	0
8	Contributi straordinari dai consorziati	0	0	0
	Totale	6.207.635,94	32.915.230,50	30.053.781,00

SPESE CORRENTI - TITOLO I SPESE – Sez. I

		Consuntivo 2016	Assestato 2016	Preventivo 2018
1	Oneri afferenti ai beni strumentali	3.302,42	25.000,00	20.000,00
2	Oneri per finanziamenti provvisori	0	0	0
3	Spese per i servizi generali	4.280.046,46	7.089.228,55	5.898.063,30
4	Assistenza ai consorziati	0	0	0
5	Manutenzione di opere di competenza statale o regionale	723.049,93	12.380.646,03	15.220.655,20
6	Manutenzione ed esercizio di opere a servizio generalizzato	834.114,56	3.543.000,00	4.135.562,50
7	Gestioni speciali	0	2.542.030,93	0
	Totale	5.840.513,37	25.579.905,51	25.274.281,00

SPESE IN CONTO CAPITALE - TITOLO I SPESE – Sez. 2

		Consuntivo 2015	Assestato 2015	Preventivo 2018
8	Esecuzione di opere pubbliche	1.785.853,23	7.335.324,99	4.779.500,00
9	Esecuzione di opere private	0	0	0
10	Acquisizione beni strumentali , titoli, ecc.	0	0	0
	Totale	1.785.853,23	7.335.324,99	4.779.500,00

Osservato quanto segue:

- L'ultimo consuntivo approvato, relativo all'esercizio 2016, si è chiuso con un disavanzo pari a € 40.071.012,09 che non ha trovato copertura;
- I contributi di bonifica cod. 630, in applicazione del nuovo piano di classifica, sono stati previsti in euro 6.306.542,00;
- L'esecuzione di opere pubbliche (capitolo 31) trova totale copertura finanziaria nel capitolo 21 "Contributi per le esecuzioni e il ripristino di opere pubbliche" delle entrate;
- Le manutenzioni di opere (capitolo 25) trova totale copertura nei capitoli 14 "Contributi per la manutenzione di opere pubbliche" delle entrate;
- Le manutenzioni ed esercizio di opere (capitolo 27) trova totale copertura nei capitoli 6, 8 e 10 delle entrate;
- Il pareggio di bilancio è assicurato dal "Concorso della regione nelle spese di funzionamento", previsto per l'importo di 2.350.000,00 euro, ai sensi della L.R. n. 20/2018 e D.G.R. n. 219 del 30.07.18;
- E' previsto per il 2018 uno stanziamento di € 185.000,00 a titolo di spese impreviste, che si aggiunge ad un fondo di riserva pari a € 397.000,00;
- Non sono previste al capitolo 57 spese per il rimborso delle quote di capitale dei mutui.

OPERAZIONI DI FINANZIAMENTO  
TITOLO II ENTRATE E SPESE

Non è previsto alcun mutuo pluriennale da destinare alla copertura del disavanzo di amministrazione, che nell'ultimo consuntivo approvato, relativo all'esercizio 2016, ammontava a € 40.071.012,09 che non trova collocazione nel bilancio preventivo – sezione uscite.

OPERAZIONI DI GIRO  
TITOLO III ENTRATE E SPESE

Pareggiano per l'importo di € 6.195.138,00.

OSSERVAZIONI E CONCLUSIONI

Esaminato ed opportunamente commentato lo schema di bilancio negli aspetti formali e sostanziali, tenuto conto di quanto esposto nella Relazione al Bilancio di Previsione 2018 da cui si evince che

- *“La proposta di Bilancio di Previsione dell'esercizio 2018. Chiude in pareggio per la sola gestione di competenza, in quanto il disavanzo presunto dell'esercizio precedente di circa € 41.000.000,00 sarà oggetto di definizione come previsto dalla Legge Regionale n. 1/2017”;*
- *“L'elaborato contabile” è “impostato nell'ottica del contenimento dei costi di gestione e assicurando, comunque, condizioni di funzionalità dell'Ente;*
- *Si prevede una spesa per il personale in diminuzione di circa il Euro 600.000,00 rispetto all'anno precedente per effetto dei pensionamenti;*
- *E' stata prevista una posta di svalutazione crediti pari ad € 600.000,00;*
- *La posta relativa alla manutenzione a carico del Consorzio pari ad € 3.341.730,00 corrisponde a circa il 53% dell'importo da incassare a titolo di tributo 630;*
- *“L'equilibrio di competenza del bilancio 2018 si può raggiungere con l'iscrizione della posta dell'importo dei € 2.350.000,00 quale contributo da parte della Regione Puglia”.*

Tenuto conto di quanto esposto nella Bozza di Delibera Commissariale con oggetto “Approvazione Bilancio di Previsione 2018” da cui si evince che:

- *“Con delibera n. 90/18 del 06.03.18 si approvò il bilancio di previsione sulla scorta anche di un contributo regionale di cui alla legge regionale n. 68 del 29.15.2017;*
- *Con delibera di Giunta Regionale n. 357 del 13.03.18 detto contributo fì vincolato alla definizione della esposizione debitoria pregressa dei consorzi di bonifica ex art. 3 legge reg. 1/2017”*
- *Sicché, sono essendo il contributo stato destinato al funzionamento dei consorzi l'importo previsto nel bilancio di previsione a titolo di contributo non era più tale e quindi con delibera n. 136/18 del 09.04.18 si annullò in via di autotutela*

*l'approvazione del bilancio di previsione 2018 e si ricorre alla gestione provvisoria;*

- *Nel mentre la Regione Puglia ha approvato la legge regionale n. 20 dell'11.06.18 che dispone un contributo di € 4.000.000,00 per il funzionamento dei consorzi commissariati e, successivamente u ulteriore contributo di € 8.000.000,00 con delibera di Consiglio Regionale n. 219 del 30.07.18, per un totale di € 12.000.000,00;*
- *Dalla suddivisione effettuata per le vie brevi tra consorzi ne scaturisce un contributo pari ad € 2.350.000,00, che può pertanto regolarmente iscriversi nelle poste di bilancio;*
- *Per effetto di ciò, il bilancio di previsione 2018 presenta le medesime risultanze di quello approvato con delibera n. 90 del 06.03.18 salvo in entrata prevedere un contributo regionale di € 2.350.000,00 (a fronte di quello di € 1.600.000,00 previsto nella precedente stesura) e conseguentemente un minor contributo 630 pari ad € 6.306.542,00 rispetto ai circa € 7.000.000,00 previsti nella stesura precedente”;*

Non si può non rilevare che anche il Bilancio di Previsione 2018:

- risulta non redatto secondo le impostazioni dei principi contabili ed alle corrette regole di contabilità sia privata che pubblica;
- viene approvato nel mese di agosto 2018;
- riporta il disavanzo consolidato presunto di circa € 41 milioni al 31 dicembre 2017;
- prevede la copertura di detto disavanzo con l'intervento della Regione Puglia ai sensi dell'art. 3 legge regionale n. 1 del 3 febbraio 2017;

Ciò premesso è determinante l'emissione dei ruoli al fine di garantire in modo certo l'equilibrio di bilancio finanziario.

Rilevato che nel parere dell'Organo di Revisione dei Conti al Conto Consuntivo 2016 si evince che *“su tutte le voci di entrata si sono registrate delle differenze negative e di ciò dovrà tenersene conto in occasione della stesura del prossimo bilancio di previsione”*.

Valutato, per quanto sopra, che:

- Il rispetto della gestione di mera competenza come programma è subordinato:
  - all'incertezza sui tempi di emissione dei ruoli ed alla necessità di monitorare la realizzazione delle entrate rinvenienti dai contributi regionali e dagli stessi ruoli;

- al trasferimento dell'importo di € 2.350.000,00 da parte della Regione Puglia;
- la copertura del disavanzo esistente, ammontante presumibilmente a circa 41 milioni di euro al 31.12.2017, potrà avvenire solo a seguito dell'intervento regionale previsto dall'art. 3 dalla L.R. n. 1 del 3 febbraio 2017 che, oggi, alla luce delle disposizioni già emanate, si auspica possa concretizzarsi in tempi ragionevolmente brevi;
- la mancata approvazione del Bilancio di Previsione come predisposto, anche se di mera competenza e che non assicura la copertura del disavanzo esistente, oggi non potrebbe che essere causa di ulteriori danni al Consorzio, in termini finanziari, ma anche di rallentamento della gestione e nell'esercizio di delicate funzioni.

A conclusione delle verifiche esposte, tenendo conto e richiamando le osservazioni e proposte sopra formulate e richiamando l'attenzione sull'importanza che, per le entrate a specifica destinazione i relativi riutilizzi seguano l'avvenuto accertamento, esprime,

**PARERE FAVOREVOLE**

**sulla proposta di Bilancio di Previsione 2018 e sui documenti allegati.**

Trepuzzi, 8 agosto 2018

**IL REVISORE UNICO**  
dott. Antonio Guglielmi

