

Prot. 1760

27 MAR. 2019

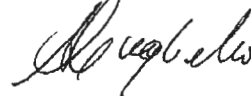
**CONSORZIO SPECIALE PER LA BONIFICA DI ARNEO  
NARDO'**

---

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE  
SULLA PROPOSTA DI BILANCIO DI  
PREVISIONE PER L'ANNO 2019**

*IL REVISORE UNICO*

*dott. Antonio Guglielmi*



## VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto Antonio Guglielmi, Revisore Unico ai sensi della L.R. 13/04/2012 n. 4, nominato con Decreto n.147 del 15 marzo 2013 del Presidente della Giunta Regionale, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia n. 47 del 28/03/2013:

ricevuto brevi manu in data 22/03/2019 la documentazione inerente il bilancio di previsione 2019 completo di allegati e la Relazione al Bilancio di Previsione 2019 a firma del Commissario Straordinario, dott. Alfredo Borzillo, del Direttore Generale, dott. Vito Caputo e del Capo Settore Ragioneria, rag. Gregorio Parisi;

viste le disposizioni di legge che regolano il Consorzio, in particolare la L.R. n. 54 del 31/05/1980, la L.R. n. 4 del 7/03/2003, la L.R. n. 8 del 11/08/2005, la L.R. n. 12 del 21/06/2011, la L.R. n. 4 del 13/03/2012 e la L.R. n. 1/2017 del 3/02/2017;

visto lo Statuto del Consorzio Speciale per la Bonifica di Arneo, approvato con delibera del Consiglio Regionale n. 212 del 21/12/1981, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'Organo di Revisione;

visto il bilancio consuntivo dell'esercizio 2017 approvato con deliberazione commissariale n. 378/18 del 15 ottobre 2018;

visto che il Consorzio non è dotato di una specifica contabilità economica;

ha esaminato i documenti al fine di verificare che il bilancio sia stato redatto nel rispetto dei seguenti principi:

- **annualità:** le entrate e le uscite sono riferite all'anno in esame e non ad altri esercizi;
- **unità:** il bilancio comprendere tutte le entrate e le uscite di competenza dell'esercizio cui si riferisce in modo tale che le entrate, nel loro complesso, finanzino indistintamente tutte le spese, fatte salve le eccezioni stabilite dalla legge;
- **integrità:** ogni voce è inserita al "lordo" delle spese di riscossione a carico dell'ente e di eventuali altre spese o entrate ad esse connesse e non iscritte compensazioni;
- **pubblicità:** le previsioni sono "leggibili" ed è assicurata ai terzi interessati la visione e la conoscenza dei contenuti del bilancio;
- **pareggio finanziario complessivo:** viene rispettato il pareggio di bilancio come appresso dimostrato.



## VERIFICA DEGLI EQUILIBRI

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2019, il principio del pareggio finanziario,

Quadro generale riassuntivo					
Entrate			Uscite		
Tit. I	Contributi alle spese per fini istituzionali	20.280.153,67	Tit. I	Spese per il raggiungimento di fini istituzionali	20.280.153,67
Tit. II	Operazioni di finanziamento	3.000.000,00	Tit. II	Operazioni di finanziamento	3.000.000,00
Tit. III	Partite di giro	6.195.138,00	Tit. III	Partite di giro	6.195.138,00
	Totale	29.475.291,67		Totale	29.475.291,67
	Avanzo di amministrazione 2017			Disav. Presunto 2018	37.000.000,00
	<b>Totale complessivo entrate</b>	<b>29.475.291,67</b>		<b>Totale complessivo Uscite</b>	<b>66.475.291,67</b>

Una più approfondita analisi del Bilanci Preventivo 2019 porta alle seguenti riclassificazioni:

### A) Equilibrio entrate /spese per fini istituzionali

E' stato verificato l'equilibrio tra entrate e spese per fini istituzionali, come appresso dimostrato:

Entrate Correnti		10.230.672,21
Spese Correnti e in c/capitale –Titolo I	10.230.672,21	
Quota ammortamento mutui	//	
	Differenza	//

E' stato verificato inoltre l'equilibrio finale:

### B) Equilibrio finale:

Entrate Titolo I e Titolo II	23.280.153,67
------------------------------	---------------

*Al capoluogo*

Spese Titolo I e Titolo II	23.280.153,67
Differenza	//

E' stata verificata la compatibilità delle previsioni di entrata e spesa sulla base del Consuntivo 2017.

**CONTRIBUTI ALLE SPESE PER I FINI ISTITUZIONALI**  
**TITOLO I - ENTRATE**

		Consuntivo 2017	Assestato 2018	Preventivo 2019
1	Entrate da beni strumentali e valori		0	0
2	Entrate diverse	353.656,28	494.000,00	494.000,00
3	Contributi ordinari dei consorziati	9.075.475,47	9.559.625,80	9.736.672,21
4	Contributi Statali, Regionali e altri Enti Pubblici all'attività corrente	2.516.747,55	15.220.655,20	9.393.481,46
5	Entrate per gestioni speciali	0	0	0
6	Contributi Statali e Regionali per la esecuzione di opere	579.572,83	4.779.500,00	656.000,00
7	Alienazione di beni strumentali, titoli, ecc.,	0	0	0
8	Contributi straordinari dai consorziati	0	0	0
	Totale	12.525.452,13	30.053.781,00	20.280.153,67

**SPESE CORRENTI - TITOLO I SPESE - Sez. 1**

		Consuntivo 2017	Assestato 2018	Preventivo 2019
1	Oneri afferenti ai beni strumentali	8.900,30	20.000,00	20.000,00
2	Oneri per finanziamenti provvisori	0	0	0
3	Spese per i servizi generali	3.887.626,25	5.898.063,30	5.534.137,80
4	Assistenza ai consorziati	0	0	0
5	Manutenzione di opere di competenza statale o regionale	2.516.747,55	15.220.655,20	9.393.481,46
6	Manutenzione ed esercizio di opere a servizio generalizzato	3.609.024,27	4.135.562,50	4.676.534,41
7	Gestioni speciali	0	0	0
	Totale	10.022.298,37	25.274.281,00	19.624.153,67

*Allegato*

## SPESE IN CONTO CAPITALE - TITOLO I SPESE – Sez. 2

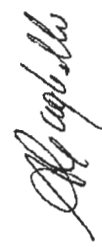
		Consuntivo 2017	Assestato 2018	Preventivo 2019
8	Esecuzione di opere pubbliche	579.572,83	4.779.500,00	656.000,00
9	Esecuzione di opere private	0	0	0
10	Acquisizione beni strumentali , titoli, ecc.	0	0	0
	Totale	579.572,83	4.779.500,00	656.000,00

Osservato quanto segue:

- L'ultimo consuntivo approvato, relativo all'esercizio 2017, si è chiuso con un disavanzo pari a € 40.127.624,20 che non ha trovato copertura;
- I contributi di bonifica cod. 630, in applicazione del nuovo piano di classifica, sono stati previsti in euro 6.306.475,66;
- L'esecuzione di opere pubbliche (capitolo 31) trova totale copertura finanziaria nel capitolo 21 "Contributi per le esecuzioni e il ripristino di opere pubbliche" delle entrate;
- Le manutenzioni di opere (capitolo 25) trova totale copertura nei capitoli 14 "Contributi per la manutenzione di opere pubbliche" delle entrate;
- Le manutenzioni ed esercizio di opere (capitolo 27) trova totale copertura nei capitoli 6, 8 e 10 delle entrate;
- Il pareggio di bilancio è assicurato dal "Concorso della regione nelle spese di funzionamento", previsto per l'importo di 2.535.142,15 euro, ai sensi della L.R. di Bilancio 2019 per 1,8 milioni di Euro e dello stanziamento di 735.142,15 ricevuto a fine 2018 ma imputato a competenza nel 2019;
- E' previsto per il 2019 uno stanziamento di € 185.000,00 a titolo di spese impreviste, che si aggiunge ad un fondo di riserva pari a € 397.000,00;
- Non sono previste al capitolo 57 spese per il rimborso delle quote di capitale dei mutui.

### OPERAZIONI DI FINANZIAMENTO TITOLO II ENTRATE E SPESE

Non è previsto alcun mutuo pluriennale da destinare alla copertura del disavanzo di amministrazione, che nell'ultimo consuntivo approvato, relativo all'esercizio 2017,



ammontava a € 40.127.624,20 che non trova collocazione nel bilancio preventivo – sezione uscite.

OPERAZIONI DI GIRO  
TITOLO III ENTRATE E SPESE

Pareggiano per l'importo di € 6.195.138,00.

OSSERVAZIONI E CONCLUSIONI

Esaminato ed opportunamente commentato lo schema di bilancio negli aspetti formali e sostanziali, tenuto conto di quanto esposto nella Relazione al Bilancio di Previsione 2019 da cui si evince che

- *“La proposta di Bilancio di Previsione dell'esercizio 2019, chiude in pareggio per la sola gestione di competenza, in quanto il disavanzo presunto dell'esercizio precedente di circa € 37.000.000,00 sarà oggetto di definizione come previsto dalla Legge Regionale n. 1/2017”;*
- *“L'elaborato contabile” è “impostato nell'ottica del contenimento dei costi di gestione e assicurando, comunque, condizioni di funzionalità dell'Ente;*
- *“La spesa per il personale subisce lieve incremento di circa di circa Euro 90.000,00 perché si è tenuto conto di circa 3 nuove unità in sostituzione di coloro andati in quiescenza”;*
- *E' stata prevista una posta di svalutazione crediti pari ad € 600.000,00;*
- *La posta relativa alla manutenzione a carico del Consorzio pari ad € 3.784.534,41 corrisponde a circa il 60% dell'importo da incassare a titolo di tributo 630:*
- *“L'equilibrio di competenza del bilancio 2019 si può raggiungere con l'iscrizione della posta dell'importo di € 2.535.142,15 quale contributo da parte della Regione Puglia”.*

Tenuto conto di quanto esposto nella Bozza di Delibera Commissariale con oggetto “Approvazione Bilancio di Previsione 2019” da cui si evince che:

- *“Che la Regione Puglia, con la legge di bilancio ha stanziato la somma complessiva di € 10.000.000,00 per le spese di funzionamento dei Consorzi Commissariati; - Che pertanto il bilancio di previsione 2019 è stato predisposto sulla base di detto contributo ripartito tra i vari Consorzi; - Per effetto di ciò, il bilancio di previsione 2019 prevede un contributo regionale di € 2.535.000,00 (di cui € 1.800.000,00 derivante dalla ripartizione dei 10.000\_000,00 di cui innanzi ed€ 735.542,15 ricevute quale contributo a fine 2018 ed imputate nel 2019)”;*



- “ Il bilancio di previsione 2019, qui in approvazione, ha natura straordinaria, è stato impostato sulla sola gestione e risulta influenzato dal disavanzo consolidato derivante dagli esercizi precedenti, ad oggi non ripianato e cui si dovrà provvedere secondo quanto previsto dalla legge regionale n. 1 del 03.02.2017 tiene comunque conto di un primo stralcio della falcidia della debitoria che ha consentito nel corso del 2018 l'estinzione di debiti per circa 4 milioni, di conseguenza il disavanzo convalidato presunto derivante dagli oneri pregressi è stato ridotto di pari importo”;
- “L'Amministrazione consortile ha deciso, per l'esercizio in corso, di predisporre un Bilancio di Previsione di stretta competenza che si limita a prevedere gli stanziamenti essenziali secondo la natura delle voci di spesa, iscrivendo nello stesso bilancio, come posta passiva, il disavanzo di amministrazione presunto al 31.12.2018 di circa € 37.000.000,00”;
- “Il Bilancio di Previsione 2019 tiene conto di una previsione del contributo di bonifica 630 d'importo pari a€ 6.300.475,66”.

Non si può non rilevare che anche il Bilancio di Previsione 2019:

- risulta non redatto secondo le impostazioni dei principi contabili ed alle corrette regole di contabilità sia privata che pubblica;
- viene approvato nel mese di marzo 2019;
- riporta il disavanzo consolidato presunto di circa € 37 milioni al 31 dicembre 2018;
- prevede la copertura di detto disavanzo con l'intervento della Regione Puglia ai sensi dell'art. 3 legge regionale n. 1 del 3 febbraio 2017;

Ciò premesso è determinante l'emissione dei ruoli al fine di garantire in modo certo l'equilibrio di bilancio finanziario.

Rilevato che nel parere dell'Organo di Revisione dei Conti al Conto Consuntivo 2017 si evince che “su tutte le voci di entrata si sono registrate delle differenze negative e di ciò dovrà tenersene conto in occasione della stesura del prossimo bilancio di previsione”.

Valutato, per quanto sopra, che:

- Il rispetto della gestione di mera competenza come programma è subordinato:
  - all'incertezza sui tempi di emissione dei ruoli ed alla necessità di monitorare la realizzazione delle entrate rinvenienti dai contributi regionali e dagli stessi ruoli;
  - al trasferimento dell'importo di € 1.800.000,00 da parte della Regione Puglia;
- la copertura del disavanzo esistente, ammontante presumibilmente a circa 37 milioni di euro al 31.12.2018, potrà avvenire solo a seguito dell'intervento regionale previsto

*Allegato*

dall'art. 3 dalla L.R. n. 1 del 3 febbraio 2017 che, oggi, alla luce delle disposizioni già emanate, si auspica possa concretizzarsi in tempi ragionevolmente brevi;

- la mancata approvazione del Bilancio di Previsione come predisposto, anche se di mera competenza e che non assicura la copertura del disavanzo esistente, oggi non potrebbe che essere causa di ulteriori danni al Consorzio, in termini finanziari, ma anche di rallentamento della gestione e nell'esercizio di delicate funzioni.

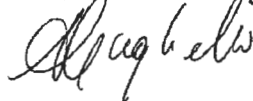
A conclusione delle verifiche esposte, tenendo conto e richiamando le osservazioni e proposte sopra formulate e richiamando l'attenzione sull'importanza che, per le entrate a specifica destinazione i relativi riutilizzi seguano l'avvenuto accertamento, esprime,

**PARERE FAVOREVOLE**

**sulla proposta di Bilancio di Previsione 2019 e sui documenti allegati.**

Trepuzzi, 27 marzo 2019

**IL REVISORE UNICO**  
dott. Antonio Guglielmi





**areaamministrativa.arneo.nardo@pec.rupar.puglia.it**

---

**Da:** Per conto di: antonioguglielmi@pec.it <posta-certificata@pec.aruba.it>  
**Inviato:** mercoledì 27 marzo 2019 10:00  
**A:** ConsorzioBonificaArneo  
**Oggetto:** POSTA CERTIFICATA: Trasmissione verbale dell'organo di revisione  
**Allegati:** daticert.xml; postacert.eml (269 KB)

## **Messaggio di posta certificata**

---

Il giorno 27/03/2019 alle ore 10:00:13 (+0100) il messaggio  
" Trasmissione verbale dell'organo di revisione" è stato inviato da "antonioguglielmi@pec.it"  
indirizzato a:  
areaamministrativa.arneo.nardo@pec.rupar.puglia.it  
Il messaggio originale è incluso in allegato.  
Identificativo messaggio: opec2891.20190327100013.25803.90.1.62@pec.aruba.it