

f. 2739

29 MAG. 2017

**CONSORZIO SPECIALE PER LA BONIFICA DI ARNEO  
NARDO'**

---

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE  
SULLA PROPOSTA DI BILANCIO DI  
PREVISIONE PER L'ANNO 2017**

*IL REVISORE UNICO  
dott. Antonio Guglielmi*

## VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto Antonio Guglielmi, Revisore Unico ai sensi della L.R. 13/04/2012 n. 4, nominato con Decreto n.147 del 15 marzo 2013 del Presidente della Giunta Regionale, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia n. 47 del 28/03/2013:

ricevuto in data 22/05/2017 la documentazione inerente il bilancio di previsione 2017 completo di allegati e la Relazione del Commissario Straordinario, dott. Alfredo Borzillo, al Bilancio Preventivo 2017;

viste le disposizioni di legge che regolano il Consorzio, in particolare la L.R. n. 54 del 31/05/1980, la L.R. n. 4 del 7/03/2003, la L.R. n. 8 del 11/08/2005, la L.R. n. 12 del 21/06/2011 e la L.R. n. 4 del 13/03/2012;

visto lo Statuto del Consorzio Speciale per la Bonifica di Arneo, approvato con delibera del Consiglio Regionale n. 212 del 21/12/1981, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'Organo di Revisione;

visto il bilancio consuntivo dell'esercizio 2015 approvato con delibera commissariale n. 136/16 del 14 luglio 2016;

visto che il Consorzio non è dotato di una specifica contabilità economica;

ha esaminato i documenti al fine di verificare che il bilancio sia stato redatto nel rispetto dei seguenti principi:

- **annualità:** le entrate e le uscite sono riferite all'anno in esame e non ad altri esercizi;
- **unità:** il bilancio comprendere tutte le entrate e le uscite di competenza dell'esercizio cui si riferisce in modo tale che le entrate, nel loro complesso, finanzino indistintamente tutte le spese, fatte salve le eccezioni stabilite dalla legge;
- **integrità:** ogni voce è inserita al "lordo" delle spese di riscossione a carico dell'ente e di eventuali altre spese o entrate ad esse connesse e non iscritte compensazioni;
- **pubblicità:** le previsioni sono "leggibili" ed è assicurata ai terzi interessati la visione e la conoscenza dei contenuti del bilancio;
- **pareggio finanziario complessivo:** viene rispettato il pareggio di bilancio come appresso dimostrato.

## VERIFICA DEGLI EQUILIBRI

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2017, il principio del pareggio finanziario,

Quadro generale riassuntivo					
Entrate			Uscite		
Tit. I	Contributi alle spese per fini istituzionali	16.070.304,00	Tit. I	Spese per il raggiungimento di fini istituzionali	16.070.304,00
Tit. II	Operazioni di finanziamento	3.000.000,00	Tit. II	Operazioni di finanziamento	3.000.000,00
Tit. III	Partite di giro	5.195.138,00	Tit. III	Partite di giro	5.195.138,00
	Totale	24.265.442,00		Totale	24.265.442,00
	Avanzo di amministrazione 2016			Disav. Presunto 2016	41.000.000,00
	<b>Totale complessivo entrate</b>	<b>24.265.442,00</b>		<b>Totale complessivo Uscite</b>	<b>65.265.442,00</b>

Una più approfondita analisi del Bilanci Preventivo 2016 porta alle seguenti riclassificazioni:

### A) Equilibrio entrate /spese per fini istituzionali

E' stato verificato l'equilibrio tra entrate e spese per fini istituzionali, come appresso dimostrato:

Entrate Correnti		10.153.767,00
Spese Correnti e in c/capitale –Titolo I	10.153.767,00	
Quota ammortamento mutui	//	
	Differenza	//

E' stato verificato inoltre l'equilibrio finale:

### B) Equilibrio finale:

Entrate Titolo I e Titolo II	19.070.304,00
Spese Titolo I e Titolo II	19.070.304,00

Differenza	//
------------	----

E' stata verificata la compatibilità delle previsioni di entrata e spesa sulla base del Consuntivo 2015.

**CONTRIBUTI ALLE SPESE PER I FINI ISTITUZIONALI**  
**TITOLO I – ENTRATE**

		Consuntivo 2015	Assestato 2015	Preventivo 2017
1	Entrate da beni strumentali e valori	0	0	0
2	Entrate diverse	154.034,06	210.000,00	494.000,00
3	Contributi ordinari dei consorziati	11.996.133,37	10.447.228,55	9.659.767,00
4	Contributi Statali, Regionali e altri Enti Pubblici all'attività corrente	464.278,10	12.380.646,03	4.416.537,00
5	Entrate per gestioni speciali	2.542.030,93	2.542.030,93	0
6	Contributi Statali e Regionali per la esecuzione di opere	1.818.610,37	7.335.324,99	1.500.000,00
7	Alienazione di beni strumentali, titoli, ecc.,	0	0	0
8	Contributi straordinari dai consorziati	0	0	0
	Totale	16.975.086,83	32.915.230,50	16.070.304,00

**SPESE CORRENTI - TITOLO I SPESE – Sez. 1**

		Consuntivo 2015	Assestato 2015	Preventivo 2017
1	Oneri afferenti ai beni strumentali	9.572,95	25.000,00	20.000,00
2	Oneri per finanziamenti provvisori	0	0	0
3	Spese per i servizi generali	4.020.436,12	7.089.228,55	5.995.547,19
4	Assistenza ai consorziati	0	0	0
5	Manutenzione di opere di competenza statale o regionale	464.278,10	12.380.646,03	4.416.537,00
6	Manutenzione ed esercizio di opere a servizio generalizzato	5.459.997,77	3.543.000,00	4.138.219,81
7	Gestioni speciali	2.542.030,93	2.542.030,93	0
	Totale	12.496.316,87	25.579.905,51	14.570.304,00

**SPESE IN CONTO CAPITALE - TITOLO I SPESE – Sez. 2**

		Consuntivo 2015	Assestato 2015	Preventivo 2017
8	Esecuzione di opere pubbliche	1.818.610,37	7.335.324,99	1.500.000,00
9	Esecuzione di opere private	0	0	0
10	Acquisizione beni strumentali , titoli, ecc.	0	0	0
	Totale	1.818.60,37	7.335.324,99	1.500.000,00

Osservato quanto segue:

- L'ultimo consuntivo approvato, relativo all'esercizio 2015, si è chiuso con un disavanzo pari a € 40.669.940,62 che non ha trovato copertura;
- I contributi di bonifica cod. 630, in applicazione del nuovo piano di classifica, sono stati previsti in euro 5.124.025,00, ovvero in misura inferiore dell'anno precedente (5,5 milioni di euro);
- L'esecuzione di opere pubbliche (capitolo 31) trova totale copertura finanziaria nel capitolo 21 "Contributi per le esecuzioni e il ripristino di opere pubbliche" delle entrate;
- Le manutenzioni di opere (capitolo 25) trova totale copertura nei capitoli 14 "Contributi per la manutenzione di opere pubbliche" delle entrate;
- Le manutenzioni ed esercizio di opere (capitolo 27) trova totale copertura nei capitoli 6, 8 e 10 delle entrate;
- Il pareggio di bilancio è assicurato dal "Concorso della regione nelle spese di funzionamento", previsto per l'importo di 3.630.000,00 euro, ai sensi della L.R. n. 32/2011 e della L.R. n.4/2012.
- E' previsto per il 2017 uno stanziamento di € 185.000,00 a titolo di spese impreviste, che si aggiunge ad un fondo di riserva pari a € 397.000,00.
- Non sono previste al capitolo 57 spese per il rimborso delle quote di capitale dei mutui.

OPERAZIONI DI FINANZIAMENTO  
TITOLO II ENTRATE E SPESE

Non è previsto alcun mutuo pluriennale da destinare alla copertura del disavanzo di amministrazione, che nell'ultimo consuntivo approvato, relativo all'esercizio 2015, ammontava a € 40.669.940,62 che non trova collocazione nel bilancio preventivo – sezione uscite.

OPERAZIONI DI GIRO  
TITOLO III ENTRATE E SPESE

Pareggiano per l'importo di € 5.195.138,00.

OSSERVAZIONI E CONCLUSIONI

Esaminato ed opportunamente commentato lo schema di bilancio negli aspetti formali e sostanziali, tenuto conto di quanto esposto nella Relazione del Commissario Straordinario da cui si evince che

- *“L’elaborato contabile è stato improntato nell’ottica del contenimento dei costi di gestione assicurando, comunque, condizioni di funzionalità dell’Ente; riporta il disavanzo consolidato degli esercizi precedenti su cui è previsto l’intervento regionale ai sensi dell’art. 3 legge regionale n. 1 del 3 febbraio 2017”;*
- *“E’ stata fatta una previsione di esodo incentivato del personale per 9 unità in possesso dei requisiti previsti con una spesa di € 405.368,50 .... Che dovrebbe comportare a far data dal 2018 un ulteriore risparmio annuo di € 615.716,00;*
- Le spese per il personale sono diminuite del 10% rispetto all’anno precedente;
- *“E’ stata prevista una posta di svalutazione crediti pari ad € 600.000,00;*
- *“La posta relativa alla manutenzione a carico del Consorzio pari ad € 3.217.705,00 corrisponde a circa il 63% dell’importo da incassare a titolo di tributo 630.”*
- *“L’equilibrio di competenza del bilancio 2017 si può raggiungere con l’iscrizione della posta dell’importo dei € 3.630.000,00 quale contributo da parte della Regione Puglia.*

Non si può non rilevare che anche il Bilancio di Previsione 2017:

- risulta non redatto secondo le impostazioni dei principi contabili ed alle corrette regole di contabilità sia privata che pubblica;
- riporta il disavanzo consolidato presunto di € 41 milioni al 31 dicembre 2016;
- prevede la copertura di detto disavanzo con l’intervento della Regione Puglia ai sensi dell’art. 3 legge regionale n. 1 del 3 febbraio 2017;

Ciò premesso è determinante l’emissione dei ruoli al fine di garantire in modo certo l’equilibrio di bilancio finanziario. Pertanto, è necessario che gli uffici effettuino alla fine del I° semestre 2017 un monitoraggio degli incassi del tributo 630 ed eventualmente porre in essere tutti gli adempimenti necessari al fine di raggiungere detti equilibri.

Rilevato che nel parere dell'Organo di Revisione dei Conti al Conto Consuntivo 2015 si evince che *“su tutte le voci di entrata si sono registrate delle differenze negative e di ciò dovrà tenersene conto in occasione della stesura del prossimo bilancio di previsione”*.

Valutato, per quanto sopra, che:

- Il rispetto della gestione di mera competenza come programma è subordinato:
  - all'incertezza sui tempi di emissione dei ruoli ed alla necessità di monitorare la realizzazione delle entrate rinvenienti dai contributi regionali e dagli stessi ruoli;
  - al trasferimento dell'importo di € 3.630.000,00 da parte della Regione Puglia;
- la copertura del disavanzo esistente, ammontante presumibilmente a circa 41 milioni di euro al 31/12/2016, potrà avvenire solo a seguito dell'intervento regionale previsto dall'art. 3 dalla L.R. n. 1 del 3 febbraio 2017 che, oggi, alla luce delle disposizioni già emanate, si auspica possa concretizzarsi in tempi ragionevolmente brevi;
- la mancata approvazione del Bilancio di Previsione come predisposto, anche se di mera competenza e che non assicura la copertura del disavanzo esistente, oggi non potrebbe che essere causa di ulteriori danni al Consorzio, in termini finanziari, ma anche di rallentamento della gestione e nell'esercizio di delicate funzioni.

A conclusione delle verifiche esposte, tenendo conto e richiamando le osservazioni e proposte sopra formulate e richiamando l'attenzione sull'importanza che, per le entrate a specifica destinazione i relativi riutilizzi seguano l'avvenuto accertamento, esprime,

#### **PARERE FAVOREVOLE**

**sulla proposta di Bilancio di Previsione 2017 e sui documenti allegati.**

Trepuzzi, 29 maggio 2017

**IL REVISORE UNICO**  
dott. Antonio Guglielmi

